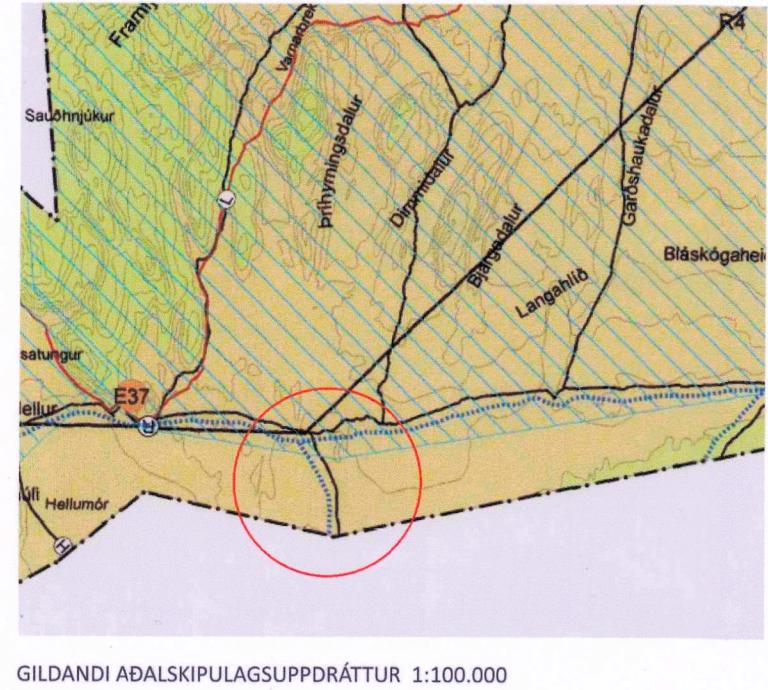


Aðalskipulag Norðurþings 2010-2030

Nýr jarðstrengur frá Þeistareykjum að Kópaskerslinu



GILDANDI AÐALSKIPULAGSUPPRÁTTUR 1:100.000



Inngangur

Sveitarfélagið Norðurþing leggur hér fram breytingu á Aðalskipulagi Norðurþings 2010-2030. Í breytingunni er gerð grein fyrir nýum 66 kV jarðstreng sem til stendur að leggja frá Þeistareykjum að Kópaskerslín 1. Hluti strengsins mun liggja innan Norðurþings en hluti í Þingeyjarsveit, og eru breytingar á aðalskipulagi beggja sveitarfélaganna vegna þessa unnar samhlíða.

Markmið

Landsnet hyggst leggja nýjan háspennan jarðstreng frá tengivirkini á Þeistareykjum að mæstri nr. 172 í Kópaskerslín 1 skammt vestan Rauðhóls.

Verkefnið er hluti af endurnýjunaráætlun Landsnets. Það var upphaflega sett að framkvæmdaætlun í kjölfar óvæðra veturinn 2019 til 2020 og var þá meginmarkmið verkefnisins að tryggja afhendingarþryggi, styrkja Kópaskerslín 1 á tveimur stöðum, annars vegar við Kópasker og hins vegar á Reykjehéði.

Frá því að verkefnið var sett að áætlun hefur verið unnin kerfisgreining fyrir svæðisbundna kerfið á NA-landi. Við greininguna var m.a. horft til afhendingarþryggis á svæðinu og móulegra tvítinginga afhendingarstaða. Það bættist við að skoðað hvaða áhrif niðurrif Laxárlínu 1 hefur á afhendingarþryggi á svæðinu, en fyrirhugað er að taka línum úr rekstri eftir spennusetningu á Hólasandslín 3. Í greiningunni voru prófaðar lausnir sem hafa sem fjölpættastan ávinnung fyrir kerfið í heild og er niðurstaðan tveir valkostir sem voru skoðaðir nánar. Við mat á ávinnungi var horft til þáttar eins og afhendingarþryggi á Kópaskeri, tengingu Húsavíkur, tengingu Laxárvirkjunar við meginflutningskerfið og afhendingarþryggi á svæðinu í kringum Laxárvirkjun. Í kjölfar landslutsatgreiningarinnar og nýum markmiðum hefur verkefnið verið endurskilgreint frá því sem kynnt var í síðustu útgáfu kerfisáætlunar Landsnets.

Meginmarkmið endurskilgreinds verkefnis er að tryggja afhendingarþryggi á öllu svæðinu, frá Laxárvirkjun til Kópaskers að Húsavík meðalinni að teknu til tilti til niðurriks Laxárlínu 1 og framtíðartengingu Húsavíkur.

Línan hefur tvísvar sinnum á síðustu 10 árum farið mjög illa út úr veðuráhlaupum sem gengu yfir landið. Nauðsynlegt er að styrkja línum á völdum köflum þar sem hún er hvað útteftast fyrir óvæðri til að viðhalda afhendingarþryggi á svæðinu. Með því að koma hluta línumnar í jörð er hún vernduð gegn veðurálagi.

Skörun sveitarfélagamarka í aðalskipulagi

Á því svaði sem breytingin tekur til er nokkur skörun milli sveitarfélagamarka Norðurþings og Þingeyjarsveitar, eins og þau eru sýnd á uppráttum aðalskipulags. Nemur skörunin allt að 1,5 km.

Sveitarfélagamörk á þessu svæði fylgja jarðamörkum. Jörðin Þeistareykir er sunnan við sveitarfélagamörk og norðan þeirra er jörðin Fjöll. Landamerkjáréfum á þessu svæði ber saman og kemur fram að landamerkjálinan liggi um Rauðhól. Jarðstrengurinn er sýndur á breyttum aðalskipulagsuppráttum beggja sveitarfélaga.

Forsendur

Fyrirhugaður jarðstrengur verður 7,8 km langur og lagður í vegkanti gamla Þeistareykjavegarins, frá tengivíki við Þeistareykji til norðurs að Kópaskerslín 1. Innan sveitarfélagsmarka Norðurþings, eins og þau eru sýnd í gildandi aðalskipulagi, er strengurinn 1,5 km að lengd.

Landsskipulagsstefna 2015-2026

Í landsskipulagsstefnu er sett fram stefna um skipulagsgerð sveitarfélaga. Í kafla 2.1 Um orkunýtingu og raforkuflutning í skipulagsáætlunum í dreifbýli segir:

„Skipulagsávæðanir um raforkuflutningsmannvirki geri kleift að tryggja ótrúggja afhendingu raforku, um leið og tekið er tillit til áhrifa á náttúru og landslag. Við skipulagsávæðanir um nýja orkuvinnslukost og lagningu rafína verði lagt mat á umhverfisáhrif, þar á meðal sjónræn áhrif, og leitast við að velja þann kost sem valdi minnstum neikvæðum umhverfisáhrifum“

Breyting á Aðalskipulagi Norðurþings 2010-2030 og Þingeyjarsveitar 2010-2022 samræmist markmiðum landskipulagsstefnu um flutningskerfi raforku í dreifbýli.

Orkustefna til ársins 2050

Orkustefna til ársins 2050 er langtímaorkustefna stjórnvalda þar sem sett er fram framtíðarsýn og leiðarljós í örkumálum á Íslandi. Tilgreindar eru fimm meginstöðir orkustefnunnar: Orkuöryggi, orkuskipti, orkunýting og sparnaður, samfélag og efnahagur og umhverfi.

Um orkuöryggi segir m.a. að „Orkuöryggi miðast við að tryggja nægilegt og öruggt framboð á orkuöfum, rafmagni, heitu vatni og jarðfænaðsneyti fyrir heimili, grunnpjónustu og atvinnulf, sem og að vernda innviðir orkuíðaðarins fyrir truflunum vegna náttúrvárár.“

Varðandi flutningskerfi þá eru til staðar ákveðnir flóskuhálsar sem takmarka afhendingarþryggi. Orkustefna miðar að því að: „Styrkja þarf flutnings- og dreifikerfi til að mæta aukinni þörf í samfélagini, með lágmarks umhverfisáhrifum, í samræði við hagsmunaaðila og aðras sem uppbryggjinn snertir. Innviðir purfa að vera tryggir og áfallapollur. Áfyllabol má bæta m.a. með nægilegri flutningsgetu, varafli og/eða hríngtengingum, jarðstrengjum og miðast við aðstæður og aðrar tæknilegar skorður“.

Orkustefna undirstríkar mikilvægi þess að sátt ríki um vernd náttúru og nýtingu orkuauðinda og að öll umhverfisáhrif séu lágmörkuð eins og kostur er.

Nýr jarðstrengur er mikilvægur þáttur í raforkuöryggi á Norðurlandi eystra og samræmist þeim áherslum sem settar eru fram í Orkustefnu Íslands til ársins 2050.

Kerfis- og framkvæmdaætlun Landsnets

Álega leggur Landsnet fram kerfisáætlun til Orkustofnunar og gerir grein fyrir fyrirhugaðri uppbryggingu eða uppfærslu á meginflutningskerfi raforku til næstu 10 ára, ásamt framkvæmda

áætlun til þriggja ára. Fyrirhugað framkvæmd var kynnt sem einn valkosta fyrir Kópaskerslín 1 á framkvæmdahluta Kerfisáætlunar 2021-2030, en ekki lagður fram sem aðalvalkostur. Eins og fram kemur hér að framan leiddi frekari kerfisgreining á landslutsakerfinu til þess og nýrr markmiða var verkefnið endurskilgreint frá því Kerfisáætlun 2021-2030 og aðalvalkostur sem þá var kynntur tekið breytingum. Orkustofnun hefur verið upplýst um þessa breytingu. **Aðalskipulag Norðurþings 2010-2030**

Aðalskipulagið tök gildi í janúar 2011.

Um hönnun og frágang rafveitu segir að leitast skuli við að draga úr umhverfisáhrifum rafína með því að setja þær í jörð þar sem þess er kostur og með því að vanda til stöðsetningar og frágangs loftína og jarðstrengja.

Svæðið sem nýr jarðstrengur kemur til með að liggja um er skilgreint sem landbúnaðarsvæði og er vegslóðinn sýndur til skyringar ásamt reiðleid. Kópaskerslín 1 er sýnd skammt norðan sveitarfélagamarka. Nyrsti hluti strengleðar nýs jarðstrengs, um 350 m, lendir innan fjarðarsvæði vatnsverndar, en mestallur Öxarfjörður, Kelduhverfi og heiðarnar upp af því eru vatnsverndarsvæði. Vatnsbólíð sjálft í Lónum, er í rúmlega 16 km fjarlægð í beinni loftínu. Vegna fjarlægðar í vatnsból og vagna lítila umsvifa framkvæmdar eru áhrif á vatnsverndina metin óveruleg.

Áhrif á gróður eru óveruleg. Við framkvæmdir munu vinnuveðar og ókutækí fara eftir gamla Þeistareykjavegslóðanumstarðan hluta leiðarinnar. Jarðstrenginn sjálfin þarf að grafa meðfram veginum og fylgi því óhjkavæmilega rask á gróðri. Gróðurhulan er mjög misþykki, sums staðar er enginn gróður og bara mold, annars staðar eru þykki gróðurþurfur alveg upp við veg. Þar sem gróður er til staðar mun framkvæmdaraðið leitast við að halda svardlaginu í heili lagi þar sem það er hægt og endurnýta að loknum framkvæmdum en annars verði sáð í skurðsár með tegundum í samræmi við númerandi gróður. Sambærilegt verklag var viðhaf við fyrri framkvæmdir á svæðinu og heppnaðist endurheimt vel. Í umsögn Náttúrufræðistofnunar Íslands um tilkynningu um matsskyldu eru ekki gerðar athugasemdir við ofangreint verklag og þar kemur einnig fram að á strengleðinum séu ekki skráðar válstaplöntur. Í ljósi þessa eru áhrif á gróður metin óveruleg.

Áhrif á ásýnd og landslag eru óveruleg. Við framkvæmd verður að sögn framkvæmdaraðila nokkuð rask þar sem ekki er hægt að plægja jarðstrenginn niður heldur þarf að grafa skurð sem veldur neikvæðum áhrifum á framkvæmdatíma. Þegar verki við lagningu jarðstrengsins verður lokið verður gengið frá yfirborði lands, fyllt upp í skurðinn með fyrri jarðvegi og gengið frá eins vel og kostur er, og umframefnir jafnað. Út Raskið er við líhið vegslóða og er því ekki um óraskað land að fara nema nyrst 50 metrana þar sem Kópaskerslín 1 liggur ekki alveg að vegslóðanum. Lega jarðstrengs verður merkt á yfirborði. Langtímaáhrif af framkvæmdinni eru metin óveruleg.

Áhrif á samfélag eru jákvæð. Með því að styrkja dreifikerfi raforku og auka afhendingarþryggi hefur það jákvæð áhrif á líbúa og starfsemi sem er mjög háð raforkuafhendingu, eins og fiskeldi, fiskvinnsla, slátur- og frystihús og kúabú svo eitthvað sé nefnt.

Áhrif á minjar og verndarsvæði eru óveruleg. Engar þekktar minjar eru á svæðinu. Strengleðin er öll á Skildingahrauni, sem er nútímahraun sem nýrt sérstakrar verndar. Í umsögn Náttúrufræðistofnunar Íslands um tilkynningu um matsskyldu kemur fram að á hrauninu er jarðvegs og gróðurhula svolu litlu sési í hraunmyndanir. Þar sem strengleðin sneið að mestu fram hjá rishólum sem standi upp úr og sprungum í hrauninu þá telur stofnunin að ekki verði mikið rask á jarðminjum.

Um ñjóðaða Engar pekkta forminjar eru á svæðinu sem breytingum tekur.

Breyting á aðalskipulagi

Bætt er við ákvæðum um helgunarsvæði jarðstrengja í kafla 12.3 Rafveita í greinargerð: Helgunarsvæði jarðstrengs er alls 5 metrar til beggja áttu. Engar framkvæmdir eru heimilaðar innan helgunarsvæðis nema í samræði við Landsnet.

Ger er breyting á sveitarfélagsuppráttu og nýr jarðstrengur sýndur meðfram gamla Þeistareykjavegjum frá sveitarfélagamörkum til norðurs að Kópaskerslín 1.

Umhverfismatskýrsla

Framkvæmdir við fyrirhugaðan jarðstreng eru tilkynningar skyldar til Skipulagsstofnunar til ákvörðunar um matsskyldu, skv. flokki B, sbr. tl. 13.02 í 1. viðauka laga um umhverfismat framkvæmda og áætlana nr. 111/2021. Þar segir:

„Allar breytingar eða viðbætur við framkvæmdir sem tilgreindar eru í flokki A, utan þess sem fellur undir tölum. 13.01, og flokki B sem hafa verið leyfðar, framkvæmdar eða eru í framkvæmd og kunna að hafa umtalsverð umhverfisáhrif.“

Framkvæmdir fellu einnig undir tl. 10.16 þar sem farið er um svæði sem nýrt sérstakrar verndar.

Landsnet hefur tilkynnt framkvæmdina til Skipulagsstofnun sem hefur ákváð að framkvæmdin sé ekki háð mati á umhverfisáhrifum, þar sem framkvæmdin sé ekki líkleg til að hafa í för með sér umtalsverð umhverfisáhrif.

Mikilvægt er að við nánari útfærslu og hönnun verði vel hugsað um að halda raski í lágmarki og að frágangur verði til fyrirmynðar.

Valinn kostur

Óbreytt ástand þykir ekki koma til greina lengur vegna bilana í flutningskerfinu sem orðið hafa undanfarin á þegar slæmt veður hefur gengið yfir landið. Bilanir hafa haft áhrif á fjölda heimila og fyrirtækja á Norðausturlandi. Nauðsynlegt er að styrkja flutningskerfið á völdum köflum þar sem það er hvað útteftast fyrir óvæðri, til að viðhalda afhendingarþryggi á svæðinu. Með því að setja línum í jörð er hún vernduð gegn veðurálagi og þannig er raforkuöryggi best tryggt til samfélagsins á afhendingarsvæði raforkunnar. Valin leið er syst og liggur um þegar raskað hraun. Skoðað var að leggja strenginn beint í vegslóðina, en þar sem slöðin er víða þróng, yrði væntanlega að fara með tæki og efni á afmörkuðum köflum út fyrir slöð á framkvæmdatíma. Því þótti betri kostur að nýta slöðina fyrir tæki á framkvæmdatíma og halda raski þá eingöngu í skurðstæði í kanti vegslóðar. Ekki koma aðrir valkostir til greina til að ná settum markmiðum.

Áhrif

Áhrif á landnotkun eru óveruleg. Svæðið er notað fyrir sauðfjárbeit á sumrin og áhrif verða mjög staðbundin á framkvæmdatíma. Gamli Þeistareykjavegslóðinn verður ekki notaður fyrir aðra en framkvæmdaraðila. Næst Kópaskerslín 1 mun jarðstrengurinn ligga á fjarðarsvæði vatnsverndar, en mestallur Öxarfjörður, Kelduhverfi og heiðarnar upp af því eru vatnsverndarsvæði. Vatnsbólíð sjálft í Lónum er í rúmlega 16 km fjarlægð í beinni loftínu. Vegna fjarlægðar í vatnsból og vagna lítila umsvifa framkvæmdar eru áhrif á vatnsverndina metin óveruleg.

Áhrif á gróður eru óveruleg. Við framkvæmdir munu vinnuveðar og ókutækí fara eftir gamla Þeistareykjavegslóðanumstarðan hluta leiðarinnar. Jarðstrenginn sjálfin þarf að grafa meðfram veginum og fylgi því óhjkavæmilega rask á gróðri. Gróðurhulan er mjög misþykki, sums staðar er enginn gróður og bara mold, annars staðar eru þykki gróðurþurfur alveg upp við veg. Þar sem gróður er til staðar mun framkvæmdaraðið leitast við að halda svardlaginu í heili lagi þar sem það er hægt og endurnýta að loknum framkvæmdum en annars verði sáð í skurðsár með tegundum í samræmi við númerandi gróður. Sambærilegt verklag var viðhaf við fyrri framkvæmdir á svæðinu og heppnaðist endurheimt vel. Í umsögn Náttúrufræðistofnunar Íslands um tilkynningu um matsskyldu eru ekki gerðar athugasemdir við ofangreint verklag og þar kemur einnig fram að á strengleðinum séu ekki skráðar válstaplöntur. Í ljósi þessa eru áhrif á gróður metin óveruleg.

Áhrif á